

豊浦町地域公共交通総合連携計画

平成 22 年 3 月

豊浦町

この計画は、地域公共交通の活性化及び再生に関する法律（平成 19 年法律第 59 号）第 6 条に基づいて設置された豊浦町地域公共交通活性化協議会における協議を経て、同法第 5 条による地域公共交通総合連携計画として豊浦町が作成したものである。

目 次

1. 地域公共交通の活性化及び再生の総合的かつ一体的な推進に関する
基本的な方針 … 1
2. 計画の区域 … 2
3. 計画の目標 … 3
4. 目標を達成するために行う事業及びその実施主体に関する事項
… 4
5. 計画期間 … 5

[参考資料]

1. 地域公共交通の活性化及び再生の総合的かつ一体的な推進に関する基本的な方針

豊浦町の人口は昭和 35 年の 10,439 人をピークに減少し平成 17 年には 4,771 人となった。高齢化率は 31.6%となり、平成 27 年には人口 4,004 人、高齢化率は 47.3%と推計されている。

このような状況から、現在、豊浦町の公共交通の中でも高齢者や小中高校生の不可欠な交通手段となっている町営バス、循環福祉バス、スクールバスについては利用者が減少しているにも関わらず、平成 20 年度は、町営バス、循環福祉バス、スクールバスの運行を維持するために、一般財源より 22,717 千円の補助を行った。その中でも、現況調査において 1 利用者・運行日あたりの運行経費は町営バスが 12.7 円/人・日と、その効率の悪さが突出しており、町営バスの運行効率の改善による町財政負担の軽減が必要となっている。

しかしながら、今後ますます進展する高齢化社会において、地域の安心で安全な暮らしを守り、定住を促進する上で、これらの公共交通、特に町営バスのサービス水準を維持することは基本であり、住民を対象としたニーズ把握調査においても、地域の高齢化・過疎化対策の基本として、町営バスの運行の現状維持や地域事情に応じた運行改善が強く求められている。

以上をふまえ、次の方針を設定する。

- ・ 高齢者が安心して暮らせるまちづくりに貢献する交通体系の確立
- ・ 地域の豊かな暮らしを守るまちづくりに貢献する交通体系の確立
- ・ 町民の声を活かしたまちづくりに貢献する交通体系の確立
- ・ 地域を活性化し、豊かなまちづくりに貢献する交通体系の確立

上記の方針の下に、豊浦町のまちづくりに貢献するバス交通のあり方を、町民はもとより、地域のすべての関係者と連携・協働して構築する。

2. 計画の区域

この計画は、豊浦町をその区域とする。

3. 計画の目標

(1) 高齢者にとって利便性の高い交通体系の確立

豊浦町の人口に占める65歳以上の比率は平成17年には31.6%であり、平成27年には47.3%となると推計されている。

したがって、坂が多く海岸のすぐ背後に丘陵が広がる地理的な条件からも、高齢者の安全な通院、買い物などの日常生活を支える上で、町営バス等の交通体系の整備はこれからますます重要になる。

そこで、高齢者が安心して外出できる安全で利便性の高い交通体系を構築して、高齢者が安心して暮らせるまちづくりに貢献する。

(2) 地域の特性、住民のニーズに対応した利便性の高い交通体系の確立

豊浦町を「市街地域」「大岸・礼文華地域」「北部地域」の3地域に分けて行った利用者ニーズ把握調査において、たとえば「大岸・礼文華地域」では町営バスの便数の増加などストレートな利便性の向上が望まれ、「北部地域」では、町営バスをデマンド型の運行にすることで、より合理的な運行体系が望まれているなど、それぞれの地域で求めているもの、解決すべき問題が異なっている。そこで町をこれらの3地域に分けて、それぞれの地域の特性と住民のニーズに合った交通体系を構築して、地域の暮らしやすさを高めるまちづくりに貢献する。

(3) 豊浦町の財政負担を軽減する合理的な運行形態の確立

現況調査により、現在の町営バス、循環福祉バス、スクールバスの1利用者・運行日あたりの運行経費において、町営バスの効率の悪さが突出している。そこで町営バスの運行効率の改善に目標をしぼり、町財政負担の軽減を図る。そのための具体的な方策として、運行車両の小型化、業務の外部委託化等を進める。

(4) 地域の企業、商店との連携による付加価値の高い交通体系の確立

利用者ニーズ把握調査及び町営バス利用者同乗調査により、住民の生活行動や町営バス利用は、市街地域の特定の施設に集中する傾向が強い。

そこで、地域の企業、商店と積極的に連携して、宅配サービスへの活用等、町営バスの付加価値化をテーマに、利便性の向上と地域の活性化に貢献する交通体系を構築する。

4. 目標を達成するために行う事業及びその実施主体に関する事項

(1) 町営バス車両の小型化

町営バス利用者同乗調査の結果、町営バスの1車両あたりの最大利用者は礼文華線で36人、山梨線で16人であった。現在、町営バスは礼文華線は45人乗り、山梨線は29人乗りの車両を運行させている。したがって、山梨線は実態に比べて運行車両のキャパシティが大きすぎる。

そこで、礼文華線は現状の車両運行として、山梨線は25人乗りマイクロバス1台をリース方式で購入し専用車両とする。豊浦町の平成22年度予算に費用を計上し、運行を開始する。

(実施主体：豊浦町 着手時期：平成22年9月)

(2) 町営バスの運行形態の見直し

大岸・礼文華地域の町営バスを対象に、乗り降り自由のフリーライド・サービスを導入する。ただし、道路交通の安全と利便性を確認する実証実験を実施し、本格導入に移行する。

(実施主体：豊浦町 着手時期：平成22年10月)

(3) 町営バスの土日運行の実施と業務の外部委託

大岸・礼文華地域の町営バスを対象に、土日運行の業務の外部委託を検討する。「いちご豚肉祭り」のように、地域の比較的規模の大きなイベント開催時期を選んで実証実験を行い、導入する。

(実施主体：豊浦町、道南バス(株)、着手時期：平成23年4月)

(4) 町営バスの簡易デマンド型運行

北部地域の町営バスを対象に、固定電話を活用したデマンド型サービスのフィージビリティ・スタディを行う。業務は外部委託とする。

(実施主体：豊浦町、(有)豊浦ハイヤー 着手時期：平成23年10月)

(5) 地元企業との付加価値サービス開発

地元商業施設と連携して、町営バスが宅配サービスの商品配達機能を持つシステムを検討し、その商品化を図る。

(実施主体：豊浦町、Aコープ豊浦店 着手時期：平成23年10月)

5. 計画期間

この計画は、平成 22 年度から平成 27 年度までの 6 年間を計画期間とする。

[参考資料]

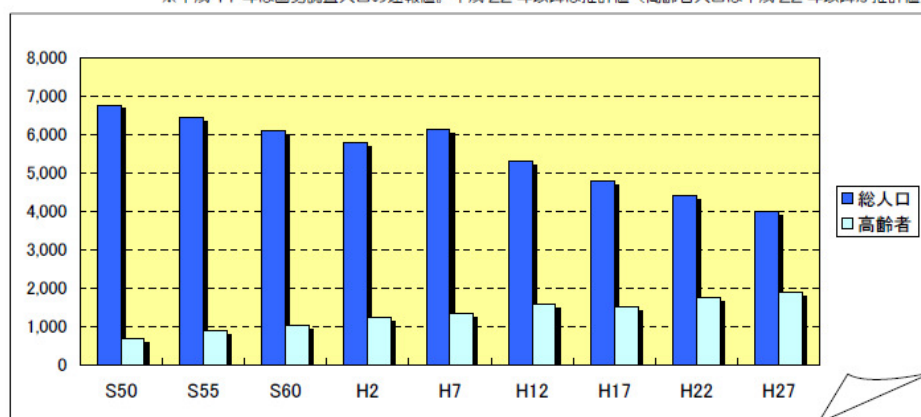
1. 豊浦町の人口の推移

人口の推移

(資料：国勢調査)

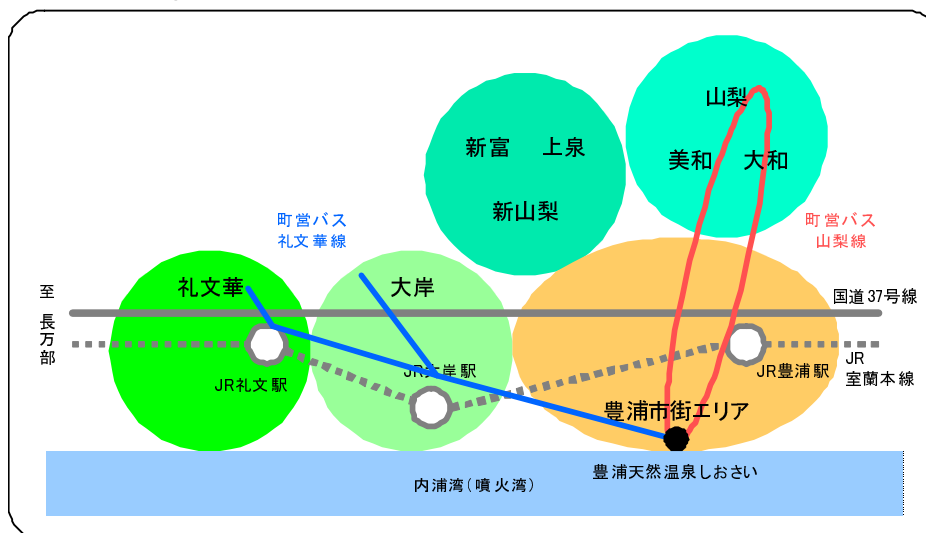
年 度	S50	S55	S60	H2	H7	H12	H17	H22	H27
総 計	6,769	6,424	6,112	5,790	6,121	5,286	4,771	4,393	4,004
男	3,266	3,068	2,911	2,738	3,153	2,421	2,200	1,937	1,700
女	3,503	3,356	3,201	3,052	2,963	2,865	2,571	2,456	2,304
65歳以上	688	877	1,039	1,218	1,352	1,579	1,510	1,754	1,895
高齢化率	9.9%	13.7%	17.0%	21.0%	22.1%	29.9%	31.6%	39.9%	47.3%

※平成 17 年は国勢調査人口の速報値。平成 22 年以降は推計値（高齢者人口は平成 22 年以降が推計値）



(資料：豊浦町自立計画書)

2. 豊浦町の地域構造と町営バス路線



3. 町営バス、循環福祉バス、スクールバス、送迎バスの現況

町営バス	専用バス
<p style="text-align: center;">山梨線1路線</p> <ul style="list-style-type: none"> ●JR豊浦駅⇄町内北部地域(美和・山梨・大和・桜) ●1日1便(土日・祝運休)/16.8km ●1980年11月～ <p style="text-align: center;">山梨線2路線</p> <ul style="list-style-type: none"> ●しおさい・国保病院 ⇄町内北部地域(美和・山梨・大和・桜) ●1日2便(土日・祝運休)/20.9km ●街中80円、終点山梨まで440円 ●JRバス廃止によりスクールバスを改編して運行 <p style="text-align: center;">礼文華線</p> <ul style="list-style-type: none"> ●国保病院⇄大岸・礼文華地域 ●1日3便(土日・祝運休)/18.8km ●1985年1月～ ●JRバス廃止によりスクールバスを改編 ※学生・一般客混乗 <p>【町営バス2009年度実績】 運営経費: 15,973,655円(12.7円/人・日) 運賃収入: 732,372円 利用人数: 4,891人/運行日数: 246日</p>	<p style="text-align: center;">循環福祉バス(豊浦ハイヤー委託)</p> <ul style="list-style-type: none"> ●JR豊浦駅⇄市街地巡回(26停留所) ●1日6便(土日・祝運休)/16.8km ●満70歳以上高齢者、身障者 <p>【循環福祉バス2009年度実績】 運営経費: 3,368,000円(1.7円/人・日) 利用人数: 8,011人/運行日数: 245日</p> <p style="text-align: center;">スクールバス(道南バス委託)</p> <ul style="list-style-type: none"> ●新山梨地区(小中学生/町営バス対応1台) ●登校日午前1便午後2便 (7時台・13時台・14時台・15時台) ●街中80円、終点山梨まで440円 ●大岸・礼文華地区(中学生/1台) ●登校日午前1便午後2便 (7時台・16時台・17時台・18時台) <p>【スクールバス2009年度実績】 ※運営経費: 5,640,000円(2.3円/人・日) ※利用人数: 11,648人/運行日数: 208日</p> <p style="text-align: center;">送迎バス</p> <ul style="list-style-type: none"> ●大岸・礼文華地域(1台) ●保育所登園日午前1便午後1便(日・祝運休) ●1985年1月～ ●JRバス廃止によりスクールバスを改編 ※礼文華保育所閉鎖時から運行/現在4人利用

(資料: 豊浦町交通体系の現況調査)

4. バス交通の利用実態

(資料：利用者ニーズ把握調査)

(%)

質問		全 体	豊浦市街	大岸・礼文華	北 部	
バス交通を利用している家族の有無	N(人)	400	134	157	109	
	利用している家族がいる	52.8	59.7	57.3	37.6	
	誰も利用していない	47.3	40.3	42.7	62.4	
N(人)		211	80	90	41	
バス交通を利用している家族の人数	1人	86.7	93.8	85.6	75.6	
	2人	10.0	6.3	10.0	17.1	
	3人	1.9		1.1	7.3	
	4人	0.5		1.1		
	不明	0.9		2.2		
主な利用バスの種類	町営バス	55.5	16.3	87.8	61.0	
	循環福祉バス	19.9	50.0	1.1	2.4	
	スクールバス・園児送迎バス	7.6	1.3	6.7	22.0	
	道南バス	15.6	1.3	2.2	14.6	
	都市間バス・JR	0.5	1.3	2.2		
	不明	0.9	1.3	2.2		
主な利用目的	通勤・通学	13.7	5.0	10.0	39.0	
	通院・治療	54.5	43.8	70.0	41.5	
	買い物	15.2	31.3	5.6	4.9	
	しおさい利用	6.2	10.0	5.6		
	友人・知人宅訪問	5.2	6.3	4.4	4.9	
	趣味・娯楽、その他(JR駅)	3.8	3.8	2.2	7.3	
	不明	1.4		2.2	2.4	
利用頻度	ほぼ毎日	12.8	6.3	8.9	34.1	
	週3～4回	21.3	35.0	17.8	2.4	
	週1回くらい	30.3	25.0	36.7	26.8	
	月1回くらい	24.6	21.3	27.8	24.4	
	年4～5回	6.6	10.0	3.3	7.3	
	めったに利用しない	1.9	2.5	2.2		
	不明	2.4		3.3	4.9	
バス交通利用の満足度	運行本数	とても満足している	14.2	13.8	18.9	4.9
		まあまあ満足している	49.8	55.0	41.1	58.5
		どちらともいえない	15.2	17.5	8.9	24.4
		やや不満がある	13.7	12.5	16.7	9.8
		まったく不満である	1.4	1.3	1.1	2.4
		不明	5.7		13.3	
	運行時間帯	とても満足している	11.4	12.5	13.3	4.9
		まあまあ満足している	50.7	52.5	45.6	58.5
		どちらともいえない	14.2	17.5	6.7	24.4
		やや不満がある	14.7	16.3	14.4	12.2
		まったく不満である	0.9		2.2	
		不明	8.1	1.3	17.8	
	乗車料金	とても満足している	33.6	46.3	25.6	26.8
		まあまあ満足している	29.4	28.8	24.4	41.5
		どちらともいえない	13.7	18.8	12.2	7.3
		やや不満がある	4.7	3.8	4.4	7.3
		まったく不満である	2.8		5.6	2.4
		不明	15.6	2.5	27.8	14.6
	運行経路または行き先	とても満足している	15.2	15.0	18.9	7.3
		まあまあ満足している	48.3	56.3	38.9	53.7
		どちらともいえない	17.1	20.0	10.0	26.8
		やや不満がある	7.6	7.5	7.8	7.3
		まったく不満である	0.9		1.1	2.4
		不明	10.9	1.3	23.3	2.4

(%)

質 問		全 体	豊浦市街	大岸・礼文華	北 部	
N (人)		211	80	90	41	
バス交通利用の満足度	始発便の時間	とても満足している	11.4	7.5	17.8	4.9
		まあまあ満足している	47.4	56.3	36.7	53.7
		どちらともいえない	20.4	27.5	11.1	26.8
		やや不満がある	6.6	3.8	6.7	12.2
		まったく不満である	1.4	2.5	1.1	
		不明	12.8	2.5	26.7	2.4
	最終便の時間	とても満足している	44.5	11.3	16.7	2.4
		まあまあ満足している	22.3	46.3	41.1	48.8
		どちらともいえない	7.6	27.5	12.2	34.1
		やや不満がある	1.4	8.8	5.6	9.8
		まったく不満である	12.3	3.8		
		不明	25.6	2.5	24.4	4.9
	自宅からバス停までの距離	とても満足している	25.6	28.8	25.6	19.5
		まあまあ満足している	37.9	40.0	25.6	61.0
		どちらともいえない	13.7	18.8	11.1	9.8
		やや不満がある	6.2	7.5	7.8	
		まったく不満である	2.8	2.5	2.2	4.9
		不明	13.7	2.5	27.8	4.9
	都市間バスやJRとの乗り継ぎ接続	とても満足している	2.4	2.5	3.3	
		まあまあ満足している	14.2	15.0	14.4	12.2
		どちらともいえない	41.2	66.3	21.1	36.6
		やや不満がある	9.0	8.8	10.0	7.3
		まったく不満である	6.6	2.5	8.9	9.8
		不明	26.5	5.0	42.2	34.1
車椅子や電動三輪車での利用	とても満足している	0.9		2.2		
	まあまあ満足している	5.2	6.3	4.4	4.9	
	どちらともいえない	46.0	83.8	14.4	41.5	
	やや不満がある	1.4	1.3	2.2		
	まったく不満である	3.3	2.5	2.2	7.3	
	不明	43.1	6.3	74.4	46.3	
イベントや観光への活用	とても満足している	1.4	1.3	2.2		
	まあまあ満足している	12.3	16.3	10.0	9.8	
	どちらともいえない	42.2	66.3	16.7	51.2	
	やや不満がある	4.7	2.5	7.8	2.4	
	まったく不満である	2.8	2.5	3.3	2.4	
	不明	36.5	11.3	60.0	34.1	
N (人)		189	54	67	68	
バス交通を利用しない理由	出かける時にはいつも自分で車を運転する	74.6	68.5	76.1	77.9	
	家族の誰かが運転する車に乗っている	33.9	50.0	37.3	17.6	
	タクシー・ハイヤーを利用する	3.2	11.1			
	バス停留所が遠い	6.9	24.1	7.5		
	運行本数が少なく不便	9.0	31.5	6.0	11.8	
	始発時間が遅い(終発時間が早い)	2.1		1.5	4.4	
	運行経路(行き先)に行きたい所がない(遠い)					
	その他	11.1	29.6	4.5	2.9	

(9%)

質問			全 体	豊浦市街	大岸・礼文華	北 部
N (人)			400	134	157	109
バス交通がなくなったり、 便数が減ると外出が不便 になるでしょうか	不便になる		66.5	79.9	71.3	43.1
	不便にはならない		19.0	19.4	15.3	23.9
	不明		14.5	0.7	13.4	33.0
バス等 のサー ビスを どのよ うに 改善し たり する か	バス停を自宅近くにする		21.5	23.9	19.1	22.0
	乗車料金を安くする		14.5	14.2	19.7	7.3
	運行本数を増やす		32.8	29.9	25.5	46.8
	運行ダイヤを改善する		20.3	17.9	12.1	34.9
	バスの目的地を増やす		12.8	9.7	15.9	11.9
	事前予約制の運行にして、予約したときだけ運行する (デマンド方式の運行)		16.3	4.5	8.3	42.2
	町内どこでも乗り降り自由の運行にする		43.3	32.8	40.1	60.6
	Aコープなどの宅配サービスも利用できるようにする		13.8	14.9	14.0	11.9
	車両を車椅子でも利用できるようにバリアフリー化する		11.8	11.2	14.6	8.3
	低公害車、燃料電池車などのエコカーを導入する		3.5	6.0	3.2	0.9
	JRとの接続を良くする		23.3	19.4	29.9	18.3
農水産物の集荷・配送もできるようにする		4.0	4.5	5.1	1.8	
その他		4.8	8.2	3.8	1.8	
不明		24.8	31.3	28.7	11.0	
N (人)			301	92	112	97
S Q その 中で 最も 重要 なのは	バス停を自宅近くにする		10.0	13.0	12.5	4.1
	乗車料金を安くする		3.0	4.3	3.6	1.0
	運行本数を増やす		15.6	15.2	12.5	19.6
	運行ダイヤを改善する		10.0	12.0	7.1	11.3
	バスの目的地を増やす		4.3	3.3	7.1	2.1
	事前予約制の運行にして、予約したときだけ運行する (デマンド方式の運行)		11.0	3.3	2.7	27.8
	町内どこでも乗り降り自由の運行にする		24.6	22.8	27.7	22.7
	Aコープなどの宅配サービスも利用できるようにする		2.0	3.3	1.8	1.0
	車両を車椅子でも利用できるようにバリアフリー化する		4.0	4.3	5.4	2.1
	低公害車、燃料電池車などのエコカーを導入する		1.7	2.2	1.8	1.0
	JRとの接続を良くする		7.6	7.6	12.5	2.1
	農水産物の集荷・配送もできるようにする		0.3	1.1		
	その他		3.3	6.5	2.7	1.0
不明		2.3	1.1	1.8	4.1	
質問			全 体	豊浦市街	大岸・礼文華	北 部
N (人)			400	134	157	109
日常生活でよく 利用する店舗・ 施設	お買い物	Aコープ豊浦店	69.5	79.9	68.2	58.7
		トガシストア	4.0	6.0	3.8	1.8
		天然豊浦温泉しおさい	26.8	35.8	26.1	16.5
		道の駅とよら	4.5	5.2	3.8	4.6
		豊浦渚パークゴルフ場	4.5	5.2	4.5	3.7
		豊浦町役場	30.8	17.9	26.8	52.3
		JR豊浦駅・大岸駅・礼文華駅	8.3	9.0	10.2	4.6
		ウロコ虹田店	28.3	29.9	28.7	25.7
		その他(伊達市内)	13.0	20.1	8.3	11.0
	不明	7.0	2.2	10.8	7.3	
	医療機関	とよら国保病院	69.5	62.7	70.7	76.1
		洞爺協会病院	8.8	4.5	8.3	14.7
		伊達日赤病院	22.0	21.6	22.9	21.1
		室蘭市立病院	1.0	0.7	1.3	0.9
		新日鉄病院	2.8	0.7	3.2	4.6
日鋼記念病院		4.0	0.7	7.6	2.8	
その他(伊達市内)		21.5	34.3	19.1	9.2	
不明	9.0	9.0	8.3	10.1		

5. 町営バスの利用実態

(1) 平成20年度乗降数

(人)

町営バス礼文華線					
運行便	大人	小中	定期	老人	計
1便	294	639	68	2,404	3,405
2便	372	165	19	5,254	5,810
3便	259	7	58	4,351	4,675
合計	925	811	145	12,009	13,890
町営バス山梨線					
運行便	大人	小中	定期	老人	計
1便	58	1,696	420	361	2,535
2便	227	19	24	1,032	1,302
3便	125	305	11	471	912
合計	410	2,020	455	1,864	4,749
2路線 合計	1,335	2,831	600	13,873	18,639

(資料: 豊浦町交通体系の現況調査)

(2) 利用者のプロフィール

	礼文華線	山梨線
N	26人	7人
利用目的	<ul style="list-style-type: none"> ・しおさい(26) ・JAストア(13) ・こくほ病院(6) ・町役場(4) ・JR豊浦駅(1) 	<ul style="list-style-type: none"> ・しおさい(3) ・JAストア(3) ・トワニー(1) ・その他(2)
利用頻度	<ul style="list-style-type: none"> ・1週間に2~3回(17) ・1週間に1~2回(6) ・土日を除く毎日(3) 	<ul style="list-style-type: none"> ・1週間に2~3回(5) ・土日を除く毎日(1) ・たまたま(1)
利用者の年齢	<ul style="list-style-type: none"> ・70代(17) ・80代(6) ・不明(3) <p>【平均: 76.8歳】</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・10代(1) ・60代(1) ・70代(2) ・80代(3) <p>【平均: 76.8歳】</p>

※()内の数字は人数を表す

(資料: 町営バス利用者同乗調査)